

Datum raad	6 februari 2020	Zaaknummer	1948285982
Datum college	17 december 2019		
		Portefeuille	Economie, financiën en ruimtelijke ordening J.H.M. Goijaarts
Onderwerp	Opwekking van duurzame energie in het buitengebied		

Samenvatting

Gemeente Meerijstad heeft als doelstelling om in 2050 CO₂-neutraal te zijn. Om deze doelstelling te halen hebben we wind- en zonneparken nodig. Dit wil niet zeggen dat we zomaar medewerking moeten verlenen. Er is duidelijkheid nodig over hoe gemeente Meerijstad omgaat met initiatieven. Het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meerijstad' geeft deze duidelijkheid.

Er wordt voorgesteld dit rapport, wat voor zonneparken een concreet afwegingskader en voor windparken een eerste globale verkenning naar kansrijke gebieden bevat, vast te stellen.

Met het afwegingskader kunnen initiatieven voor zonneparken gebundeld behandeld en beoordeeld worden, waardoor zonneparken met de grootst mogelijke kwaliteit voorrang krijgen. Daarbij wordt voorgesteld om voor de beoordeling gebruik te maken van een nog samen te stellen 'Commissie Omgevingskwaliteit' en een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven voor zonneparken die passen in het afwegingskader.


De verkenning geeft inzicht in zoekgebieden voor mogelijke windparken. De haalbaarheid van deze zoekgebieden is wel nog zeer onzeker. Vandaar dat wordt voorgesteld om een plan van aanpak te maken voor vervolgonderzoek.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meerijstad

Het voorliggende rapport is onderdeel van het project 'Vitaal Buitengebied' (Programma 8) en de Duurzaamheidsvisie Meerijstad (Programma 7).

Behandeling in commissie

23 januari 2020



Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad', wat voorziet in een afwegingskader voor zonneparken en een globale verkenning naar kansrijke gebieden voor windparken, vast te stellen.
2. In te stemmen met de aanstelling van een 'Commissie Omgevingskwaliteit' voor de beoordeling (afweging) van zonnepark initiatieven, zoals beschreven in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' en de benoeming van de commissieleden te mandateren aan het college;
3. Het college opdracht te geven om voor de 4 zoekgebieden voor mogelijke windparken, zoals beschreven in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad', een plan van aanpak te maken voor vervolgonderzoek en dit in Q4 2020 aan de raad voor te leggen;
4. De lijst behorende bij de op 22 juni 2017 afgegeven verklaring van geen bedenkingen (vvgb) uit te breiden door zonneparken die passen binnen het afwegingskader, zoals opgenomen in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' aan te merken als 'categorie van gevallen' waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig is, zoals bedoeld in artikel 6.5, lid 3 van het Bor.

Waarom naar de raad

Vaststelling van het afwegingskader en de verkenning zoals opgenomen in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Aanleiding

Gemeente Meierijstad heeft als doelstelling om in 2050 CO₂-neutraal te zijn. Dat betekent dat we per saldo geen CO₂ uitstoten. Dit wordt bewerkstelligd door een combinatie van energiebesparing, duurzame opwekking en compensatie van onze CO₂-uitstoot. Energiebesparing is de eerste stap. Energie die je niet gebruikt, hoef je ook niet op te wekken. Maar alleen met energiebesparing gaan we er niet komen. Opwekking van duurzame energie is ook nodig. Initiatieven voor het plaatsen van duurzame energiebronnen zijn in opkomst. Zo worden in Meierijstad steeds meer daken van gebouwen (woningen en bedrijfsgebouwen) voorzien van zonnepanelen.

Het afgelopen jaar hebben zich ook initiatiefnemers gemeld voor de ontwikkeling van duurzame energiebronnen met een grotere impact op onze omgeving. Daarbij gaat het hoofdzakelijk om wind- en zonneparken. Ook deze wind- en zonneparken hebben we nodig om onze doelstelling (CO₂ –neutraal in 2050) te halen. Dit wil niet zeggen dat we zomaar medewerking moeten verlenen. Er is duidelijkheid nodig over hoe gemeente Meierijstad omgaat met initiatieven. Het rapport 'De toekomst van wind en zon in Meierijstad' geeft deze duidelijkheid.

Voor zonneparken bevat het rapport een concreet afwegingskader en voor windparken bevat het rapport een eerste globale verkenning naar kansrijke gebieden.

Argumenten

- 1.1 Het in het rapport opgenomen afwegingskader voor zonneparken geeft duidelijkheid aan initiatiefnemers, maar ook aan bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden waar en onder welke voorwaarden zonneparken zijn toegestaan.*
 - 1.2 Met het vaststellen van het rapport kunnen zonnepark initiatieven gebundeld behandeld en beoordeeld worden. Hierdoor krijgen zonneparken met de grootst mogelijke kwaliteit voorrang;*
 - 1.3 Met alleen energiebesparing en zonnepanelen op daken gaan we de doelstelling 'CO₂ –neutraal' in 2050 niet halen. Er is meer nodig;*
 - 1.4 Het rapport is een uitvloeisel van de Duurzaamheidsvisie Meierijstad d.d.8 november 2018;*
 - 1.5 Met de globale verkenning ontstaat er meer duidelijkheid over zoekgebieden voor mogelijke windparken.*
-
- 2.1 De 'Commissie Omgevingskwaliteit' is een onafhankelijke beoordelingscommissie expliciet voor grondgebonden zonneparken, bestaande uit verschillende disciplines, zodat er een integrale afweging kan plaatsvinden.*
-
- 3.1 De haalbaarheid van windturbines in de 4 aangewezen zoekgebieden is nog zeer onzeker onder andere vanwege hoogtebeperkingen door radarverstoring. Om onnodig onderzoek te voorkomen starten we eerst met het opstellen van een plan van aanpak. Belangrijk onderdeel van dit plan van aanpak is participatie en communicatie.*
-
- 4.1 Met het aanwijzen van zonneparken die passen in het afwegingskader als categorie waar geen verklaring van geen bedenkingen voor nodig is, wordt beoogd de noodzakelijke*

procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning te verkorten. Daarnaast hoeven alle aanvragen niet afzonderlijk aan uw raad voorgelegd te worden.

Kanttekeningen

1.1 Een afwegingskader voor zonneparken is niet perse nodig om aanvragen te behandelen. Zonder het afwegingskader moet de gemeente elke aanvraag individueel beoordelen. Daarbij moet uw raad over alle individuele aanvragen besluiten. Ook is bij een individuele beoordeling geen afwegingskader aanwezig, die de beoordelingen makkelijker en transparanter maakt. Zonder kader zijn de procedures onnodig complex en tijdrovend.

2.2 Binnen de gemeente fungeert al een welstandscommissie. Deze welstandscommissie brengt advies uit ten aanzien van de vraag of het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk, waarvoor een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is ingediend, in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals in de Woningwet bepaald. Voor zonneparken wordt met de aanstelling van de 'Commissie Omgevingskwaliteit' een extra beoordeling verlangd voorafgaand aan de beoordeling in de welstandscommissie. We gaan nog onderzoeken of we dit anders kunnen inrichten. Dit om dubbelwerk te voorkomen.

Communicatie

Voor communicatie is gebruik gemaakt van de nieuwsbrief 'Vitaal Buitengebied'. Daarnaast is er op 13 juni 2019 een beeldvormende avond georganiseerd, waarbij een groot aantal van uw raadsleden op een interactieve manier hebben gekeken naar de opgave en de bijbehorende energiemix.

Na vaststelling zullen we het rapport op onze website plaatsen en via de reguliere media hierop attenderen. Ook zullen we een beknopte hand-out maken met de werkwijze van Meierijstad ten aanzien van zonnepark initiatieven.

Participatie

Het voorliggende rapport is onderdeel van het project 'Vitaal Buitengebied'. Via de nieuwsbrief 'Vitaal Buitengebied' is in juli 2018 een oproep gedaan voor deelname in de klankbordgroep. Er zijn meerdere aanmeldingen gekomen. Uit de aanmeldingen hebben we een groep van 20 personen met verschillende belangen en geluiden samengesteld. Voor een deel bestaande uit geïnteresseerde bewoners en voor een deel afgevaardigden van belangenorganisaties (o.a. ZLTO, waterschappen, energie coöperatie, dorps- en wijkraden en de natuurorganisaties). Ongeveer een jaar geleden zijn we gestart met een aftrapbijeenkomst. Daarna zijn er nog 3 vervolgbijeenkomsten geweest. In de laatste bijeenkomst is het concept-rapport voorgelegd en konden klankbordgroep leden inhoudelijk reageren. De input is waar mogelijk meegenomen.

Duurzaamheid

Het voorliggende rapport bevat een afwegingskader voor zonneparken en een globale verkenning naar kansrijke gebieden voor mogelijke windparken. Energieopwekking is naast energiebesparing een belangrijk onderdeel om te komen tot een CO₂-neutrale gemeente in 2050. Voor het komende jaar is er voor de ontwikkeling van zonneparken 50 hectare beschikbaar. Per jaar wordt in overleg met Enexis een maximaal aantal hectare bepaald.

Financiële toelichting

Het opstellen van het rapport 'De Toekomst van zon en wind in Meierijstad' is binnen de beschikbare budgetten van het project 'Vitaal Buitengebied' uitgevoerd.

Voor het implementeren van het afwegingskader zonneparken wordt gewerkt met een commissie. Deze commissie komt maximaal twee keer per jaar bij elkaar om de verschillende initiatieven te beoordelen. De jaarlijkse kosten worden geschat op € 3.000,-. De kosten van de commissie worden in 2020 binnen de begroting opgevangen. Met ingang van 2021 zullen deze kosten apart en structureel in de begroting worden opgenomen.

Er wordt voor de zoekgebieden naar mogelijke windparken in navolging van de globale verkenning een vervolgonderzoek voorgesteld. De opzet (plan van aanpak) van dit vervolgonderzoek wordt eind 2020 aan uw raad voorgelegd. Het plan van aanpak wordt in eigen beheer uitgevoerd. Daar zijn dus geen extra kosten aan verbonden.

Planning

Na vaststelling van het voorliggende rapport gaan we voor de ontwikkeling van zonneparken de volgende acties oppakken:

- Samenstellen 'Commissie Omgevingskwaliteit' --> Q1 2020;

Na vaststelling van het voorliggende rapport gaan we voor de ontwikkeling van windparken de volgende acties oppakken:

- Opstellen plan van aanpak voor vervolgonderzoek naar haalbaarheid van nieuwe windparken in Meierijstad --> Q4 2020

Rechtsbescherming

Het voorliggende rapport bestaande uit het afwegingskader voor zonneparken en de verkenning naar mogelijke windparken staat niet open voor bezwaar en beroep.

Monitoring en evaluatie

Het afwegingskader voor zonneparken wordt jaarlijks geëvalueerd. Zie voor een nadere toelichting hoofdstuk 8 van het rapport.

Bijlagen

1. Rapport 'De toekomst van wind en zon in Meierijstad'.

Onderliggende documenten

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA

ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 december 2019

Besluit gemeenteraad:

1. Het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad', wat voorziet in een afwegingskader voor zonneparken en een globale verkenning naar kansrijke gebieden voor windparken, vast te stellen.
2. In te stemmen met de aanstelling van een 'Commissie Omgevingskwaliteit' voor de beoordeling (afweging) van zonnepark initiatieven, zoals beschreven in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' en de benoeming van de commissieleden te mandateren aan het college;
3. Het college opdracht te geven om voor de 4 zoekgebieden voor mogelijke windparken, zoals beschreven in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad', een plan van aanpak te maken voor vervolgonderzoek en dit in Q4 2020 aan de raad voor te leggen;
4. De lijst behorende bij de op 22 juni 2017 afgegeven verklaring van geen bedenkingen (vvgb) uit te breiden door zonneparken die passen binnen het afwegingskader, zoals opgenomen in het rapport 'De toekomst van zon en wind in Meierijstad' aan te merken als 'categorie van gevallen' waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig is, zoals bedoeld in artikel 6.5, lid 3 van het Bor.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 6 februari 2020.

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

A.F.J. Franken

ir. C.H.C. van Rooij